

Na osnovu člana 16 stav 1. i člana 17. stav. 1. Zakona o Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona ("Službene novine HNK", broj: 3/07 i 5/09), člana 17. stav. 1. i člana 34. stav. 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine HNK" broj: 2/13), na prijedlog Agencije za privatizaciju Hercegovačko-neretvanskog kantona, Vlada Hercegovačko-neretvanskog kantona je na 62. sjednici, održanoj 15.5.2014. godine donijela :

UREDBU

O KRITERIJIMA OCJENE I ODOBRAVANJA PROJEKATA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Uredbe)

Ovom Uredbom utvrđuje se sadržaj prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: prijedlog projekta), popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta JPP-a, kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta, kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno-privatnog partnerstva, ocjena i odobrenje dokumentacije za nadmetanje, kao i ocjena i davanje saglasnosti na tekst prijedloga ugovora o JPP-u.

II SADRŽAJ PRIJEDLOGA PROJEKTA

Član 2.

(Dostavljanje prijedloga projekta JPP-a)

Javno tijelo dužno je, u svrhu ocjene i odobravanja prijedloga projekta JPP-a, Agenciji za privatizaciju (u daljnjem tekstu: Agencija) dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju iz člana 3. st. 2. ove Uredbe.

Član 3.

(Sadržaj prijedloga projekta)

(1) Prijedlog projekta JPP-a mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:

- a) naziv, matični broj, identifikacioni broj (IB) i adresu javnog tijela,
- b) naziv projekta,
- c) ime osobe ovlaštene za zastupanje,

- d) prijedlog osobe zadužene za pripremu i provedbu projekta,
 - e) svrhu i cilj projekta,
 - f) opis projekta,
 - g) opisni prikaz predloženog modela javno-privatnog partnerstva po kojem se predloženi projekt namjerava realizovati,
 - h) rok na koji se predloženi projekat planira dati
 - i) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera uz procjenu očekivane koristi za prijedlog projekta,
 - j) prijedlog postupka izbora privatnog partnera
 - k) studiju opravdanosti predloženog projekta urađenu u skladu sa članom 13. st. 2. Zakona o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: zakon)
 - l) rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš, ukoliko, s obzirom na svrhu i cilj projekta, postoji zakonska obaveza pribavljanja navedenog rješenja,.
- (2) Osim podataka iz stava 1. ovoga člana, javno tijelo je dužno dostaviti i popratnu dokumentaciju, a naročito:
- a) saglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavu javno-privatnog partnerstva iz čl. 13. Zakona.
 - b) saglasnost i mišljenje iz čl. 17. st. 4. i 6. Zakona.
 - c) dokaze kojim javno tijelo u vezi s konkretnim prijedlogom projekta dokazuje da je nosilac ili će pravovremeno postati nosiocem prava koji su bitni za provedbu projekta,
 - d) podatke o postojećim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu i o ukupnom iznosu naknada koje se po toj osnovi isplaćuju.

III KRITERIJI ZA OCJENU I ODOBRAVANJE PRIJEDLOGA PROJEKTA JPP-a

Član 4.

(Ocjena prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva)

- (1) Agencija ocjenjuje prijedlog projekta u skladu sa kriterijima propisanim ovom Uredbom.
- (2) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Agencija ocjenjuje:

- a) opravdanost projekta i
- b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

Član 5.

(Dopuna prijedloga projekta JPP-a)

(1) Ukoliko prijedlog projekta ne sadrži sve podatke iz člana 3. ove Uredbe, javno tijelo je dužno na pisani zahtjev Agencije, dopuniti prijedlog projekta i dostaviti ga Agenciji u roku od 30 dana.

(2) Ako javno tijelo ne postupi u skladu s odredbama stava 1. ovoga člana, smatrat će se da je javno tijelo odustalo od projekta i Agencija će donijeti zaključak o obustavi postupka ocjene i odobravanja prijedloga projekta.

Član 6.

(Kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta)

Kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekata su:

- a) postojanje potrebe zadovoljavanja određenih javnih potreba putem planiranog projekta,
- b) postojanje zakonske nadležnosti javnog tijela za provedbu predloženog projekta,
- c) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja nadležnosti, a od službe jedinice lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvoja politike te jedinice lokalne samouprave,
- d) saglasnost Ministarstva finansija Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija), za predloženi projekat iz nadležnosti Kantona, odnosno saglasnost nadležne službe jedinice lokalne samouprave za predloženi projekat iz nadležnosti lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projektima i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta.
- e) neto sadašnja vrijednost pozitivna ili jednaka nuli (0).

Član 7.

(Kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno-privatnog partnerstva)

Kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti primjene modela javno-privatnog partnerstva u provedbi predloženog projekta su:

a) raspodjela obaveza između javnog i privatnog partnera:

1) na taj način da privatni partner uz obavezu projektovanja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, preuzima jednu ili više obaveza, kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguranja javnom partneru potrebnih preduslova za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili

2) da privatni partner preuzima obavezu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog sektora,

b) da privatni partner preuzimajući obavezu građenja, uz rizik građenja preuzima i najmanje jedan od dva sljedeća rizika: rizik raspoloživosti izgrađene ili rekonstruirane građevine od javnog interesa i/ili tržišni rizik potražnje za pruženim uslugama,

c) pozitivna vrijednost za novac, izračunata primjenom metode usporedbe troškova javnog sektora (PSC) tokom cijelog predloženog ugovorenog perioda, a što podrazumijeva usporedbu svih planiranih troškova javnog sektora, ukoliko se u provedbi predloženog projekta primjeni model javno-privatnog partnerstva s planiranim troškovima koje bi javni sektor imao u provedbi istog projekta u istom periodu, u slučaju klasičnog (budžetskog) finansiranja tih troškova, uključujući pritom, uz troškove građenja i/ili rekonstrukcije, i sve druge troškove koje u modelu javno-privatnog partnerstva snosi privatni partner, kao što su troškovi upotrebe i održavanja objekta, ili troškovi nastanka rizičnih događaja,

d) predloženi ugovorni period, koji ne može biti kraći od 5 (pet) , niti duže od 30 (trideset) godina.

Član 8.

(Obavljanje privredne djelatnosti)

Ukoliko je prijedlogom projekta javno-privatnog partnerstva predviđena mogućnost da privatni partner, uz preuzimanje svih uobičajenih obaveza iz člana 7. tačke a) ove Uredbe, u okviru provedbe projekta obavlja i privrednu djelatnost, Agencija će uz ispunjenje svih uslova iz člana 6. i 7. ove Uredbe, predloženi projekt odobriti samo ukoliko je ta privredna aktivnost povezana sa svrhom i ciljem predloženog projekta i ukoliko na drugi način nije moguće privatnom partneru osigurati potreban nivo isplativosti učestvovanja u projektu javno-privatnog partnerstva i povrat uloženi sredstava.

Član 9.

(Dopuna dokumentacije)

Tokom ocjene kriterija iz članova 6., 7. i 8. ove Uredbe, Agencija može u bilo kojem trenutku zatražiti od javnog tijela koje je podnijelo prijedlog projekta da u roku od 30 dana ispravi nedostatke u vezi s predloženim projektom, ponudi dodatna tumačenja i rješenja, odnosno da dopuni dostavljenu dokumentaciju.

Član 10.

(Odluka o odobravanju provedbe predloženog projekta JPP-a)

(1) Nakon dostave potpunog prijedloga projekta, Agencija donosi Rješenje o odobravanju provedbe predloženog projekta u roku od 10 dana od dana zaprimanja saglasnosti Ministarstva financija, odnosno službe jedinice lokalne samouprave za financije, u postupku u kojem je javno tijelo prethodno dostavilo prijedlog projekta i cjelokupnu popratnu dokumentaciju iz članova 3. i 9. ove Uredbe.

(2) Agencija će donijeti Rješenje iz člana 10. st. 1. ove Uredbe ukoliko su ispunjeni svi kriteriji navedeni u članu 6., 7., 8. i 9. ove Uredbe. Na osnovu navedenog rješenja Agencije prijedlog projekta stiče status projekta javno-privatnog partnerstva.

(3) Agencija će donijeti Rješenje u roku od 10 dana od dana zaprimanja projekta i cjelokupne popratne dokumentacije, kojim se odbija prijedlog projekta JPP-a, ukoliko nisu ispunjeni kriteriji navedeni u čl. 6., 7., 8. i 9 ove Uredbe navodeći razloge odbijanja.

(4) Agencija će rješenjem odbiti prijedlog projekta JPP-a, ako se Ministarstvo financija, odnosno služba jedinice lokalne samouprave za financije svojim aktom izjasni da nisu saglasni sa prijedlogom projekta JPP-a u roku od 10 dana i navesti razloge odbijanja prijedloga projekta JPP-a.

IV OCJENA I ODOBRAVANJE DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE

Član 11.

(Ocjena i odobravanje dokumentacije za nadmetanje)

(1) Javno tijelo je, prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera, dužno Agenciji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim prilogima utvrđenim Zakonom.

(2) Sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen s propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabave.

(3) Ukoliko je za provedbu projekta po modelu javno-privatnog partnerstva potrebna koncesija, sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen i s propisima kojima se uređuje područje koncesija.

(4) Osim sadržaja određenog propisima iz stavova 2. i 3. ovoga člana, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u,
- b) upute za izradu finansijskog modela JPP-a projekta,
- c) diskontnu stopu,
- d) prijedlog tablice podjele rizika.

(5) Uz dokumentaciju za nadmetanje, javno tijelo je dužno dostaviti i popratnu dokumentaciju, a naročito:

- a) ovjerenu kopiju Odluke javnog tijela o provedbi projekta po modelu javno-privatnog partnerstva donesenu na osnovu rješenja Agencije o odobrenju prijedloga projekta,
- b) popis članova projektnog tima, ovjerenu kopiju odluke i dokumentaciju o odabiru savjetnika pri izradi dokumentacije za nadmetanje, ukoliko je u izradi dokumentacije za nadmetanje učestvovao savjetnik.

(6) Ukoliko dokumentacija za nadmetanje ne sadrži sve navedeno u stavu 2., 3., 4. i 5. ovoga člana, javno tijelo će, na pisani zahtjev Agencije, dopuniti dokumentaciju za nadmetanje i dostaviti je Agenciji na ponovnu ocjenu i odobrenje u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva.

(7) Dokumentacija za nadmetanje se dostavlja uz popratni dopis kojeg potpisuje ovlašteni predstavnik javnog tijela.

(8) Ukoliko javno tijelo ne postupi u skladu sa stavkom 6. ovoga članka, Agencija donosi rješenje o obustavi postupka ocijene i odobravanja dokumentacije za nadmetanje.

Član 12.

(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

(1) Agencija ocjenjuje usklađenost dokumentacije za nadmetanje s odobrenim prijedlogom projekta.

(2) Agencija može zatražiti od Ministarstva finansija saglasnost, odnosno saglasnost nadležene službe jedinice lokalne samouprave i mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti dokumentacije iz člana 11. ove Uredbe s odobrenim prijedlogom projekta JPP-a.

(3) U ocjeni iz stava 1. ovoga člana, Agencija ocjenjuje da li su elementi iz dokumentacije za nadmetanje usklađeni s odobrenim prijedlogom projekta, a naročito:

- a) ugovorno razdoblje,

b) podjela rizika,

c) neto sadašnja vrijednost pozitivna ili jednaka nuli (0)

(4) Agencija donosi rješenje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje s odobrenim prijedlogom projekta u roku 30 dana od dana zaprimanja potpune dokumentacije za nadmetanje sa svom popratnom dokumentacijom i elementima iz stava 3. ovog člana.

(5) Ukoliko ocijeni da su elementi iz stava 3. ovoga člana usklađeni s odobrenim prijedlogom projekta, Agencija donosi rješenje kojim se odobrava dokumentacija za nadmetanje.

(6) Ukoliko nisu ispunjeni svi kriteriji iz stava 3. ovoga člana, Agencija donosi rješenje kojim se dokumentacija za nadmetanje odbija, navodeći pritom razloge odbijanja.

(7) Agencija iznimno može odobriti dokumentaciju za nadmetanje i ukoliko u pogledu nekog od dokumenata iz stava 3. ovoga člana ne postoji usklađenost s odobrenim prijedlogom projekta JPP-a, ako je do promjena došlo iz opravdanih razloga koji moraju biti vjerodostojno obrazloženi, uz uvjet da nije narušena finansijska održivost projekta, te da pri tom nije ugrožen javni interes.

(8) U slučaju iz stava 7. ovoga člana, Agencija traži i saglasnost ministarstva finansija, odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave, u dijelu koji se odnosi na njihovu nadležnost u ocijeni projekata javno-privatnog partnerstva.

V. OCJENA I ODOBRAVANJE NACRTA UGOVORA O JPP-u

Član 13.

(Dostava nacrtu ugovora o JPP-u)

(1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja odluke o odabiru privatnoga partnera dostaviti Agenciji na odobravanje nacrt ugovora sa svim priložima, koji čine njegov sastavni dio kao i suglasnost Ministarstva finansija odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave za financije na nacrt ugovora.

(2) Nadležno javno tijelo dužno je uz nacrt ugovora i dokumente iz stava 1. ovoga člana, Agenciji dostaviti zapisnike s provedenog postupka odabira privatnog partnera.

3) Ministarstvo finansija, odnosno nadležna služba jedinice lokalne samouprave, u okviru svoje nadležnosti daje saglasnost o usklađenosti nacrtu ugovora s proračunskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti projekta JPP-a.

4) Saglasnost iz stava 3. ovog člana na nacrt ugovora, Ministarstvo finansija, odnosno nadležna služba jedinice lokalne samouprave dostavlja nadležnom javnom tijelu u roku od 30 dana od dana prijema nacrtu ugovora uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio.

Član 14.

(Odluka o saglasnosti na tekst prijedloga ugovora)

(1) Agencija donosi Odluku o saglasnosti na tekst nacrtu ugovora, na osnovu ocjene usklađenosti nacrtu ugovora s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe o sadržaju ugovora o JPP-u iz člana 8. st. 6. Zakona, u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga ugovora i ostale dokumentacije iz člana 13. ove Uredbe.

(2) Ukoliko se u postupku ocjenjivanja iz stava 1. ovoga člana utvrdi da postoje nedostaci, odnosno odstupanja od propisanog sadržaja, Agencija će od javnog tijela zatražiti da u roku od 30 dana ispravi, odnosno dopuni nacrt ugovora i dostavi ga Agenciji.

(3) Ukoliko javno tijelo ne postupi u skladu sa stavom 2. ovoga člana, Agencija će rješenjem obustaviti postupak davanja saglasnosti na nacrt ugovora sa obrazloženjem.

Član 15.

(Izmjene u odnosu na odobrenu dokumentaciju)

(1) Ukoliko tokom postupka izbora privatnog partnera dođe do izmjena u odnosu na odobrenu dokumentaciju za nadmetanje, naročito s obzirom na tablicu podjele rizika, Agencija može iznimno odobriti nacrt Ugovora o javno-privatnom partnerstvu, iako u pogledu nekog od elemenata iz člana 14. ove Uredbe ne postoji usklađenost s odobrenom dokumentacijom za nadmetanje, ako je do navedenih promjena došlo iz opravdanih razloga, koji moraju biti vjerodostojno obrazloženi, i uz uslov da nije narušena finansijska održivost projekta, te da pri tom nije ugrožen javni interes.

Član 16.

(Izmjene i dopune sklopljenih ugovora)

(1) U slučaju izmjena i dopuna sklopljenih Ugovora o javno-privatnom partnerstvu kojima se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana, nadležno javno tijelo dužno je Agenciji na ocjenu i odobrenje dostaviti prijedlog izmjena i dopuna sklopljenog Ugovora o javno-privatnom partnerstvu, te saglasnost ministarstva finansija, odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave za finansije, na predložene izmjene i dopune.

(2) Agencija donosi rješenja kojim daje saglasnost na predložene izmjene i dopune sklopljenog ugovora ukoliko postoji saglasnost ministarstva finansija odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave za finansije, ukoliko je sadržaj sklopljenog Ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa svim predloženim izmjenama i dopunama usklađen sa sadržajem ugovora propisanim Uredbom o sadržaju Ugovora o javno-privatnom partnerstvu, te ukoliko Agencija ocijeni da se predloženim izmjenama i dopunama ne narušava finansijska održivost projekta, te da nije ugrožen javni interes.

(3) Ukoliko nisu zadovoljene pretpostavke iz stava 2. ovoga člana, Agencija donosi rješenje kojim odbija dati saglasnost na predložene izmjene i dopune predloženog ugovora, navodeći pritom razloge odbijanja.

Član 17.

(Rješenje o saglasnosti na prijedlog ugovora)

(1) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, nacrt ugovora o JPP-u sa svim priložima Agencija dostavlja nadležnom pravobraniocu radi davanja pravog mišljenja.

(2) Agencija nacrt ugovora sa cjelokupnom dokumentacijom, dostavlja Vladi HNK, odnosno Vijeću jedinice lokalne samouprave, koji svojim aktom daju ovlaštenje predstavniku javnog partnera za sklapanje ugovora o JPP-u.

VI ZAVRŠNE ODREDBE

Član 18.

(Stupanje na snagu Uredbe)

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Hercegovačko-neretvanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 01-1-02-823/14
Mostar, 15.5.2014. godine
P R E D S J E D N I K
Denis Lasić, s.r.